

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 *Titlul proiectului de act normativ*

**Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului
privind instituirea unor măsuri pentru derularea Programului național de
dezvoltare locală etapa a II-a**

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii actului normativ*

<p>1. Descrierea situației actuale</p>	<p>Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/2013 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare locală, aprobată prin Legea nr. 89/2015, cu modificările și completările ulterioare, a stabilit cadrul legal pentru implementarea unitară a unor proiecte de importanță națională care vizează lucrări de infrastructură rutieră, tehnico-edilitară și socio-educativă.</p> <p>Prin art. III din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 6/2017, cu modificările și completările ulterioare, s-a instituit etapa a II-a a Programului național de dezvoltare locală, care se derulează conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/2013, aprobată prin Legea nr. 89/2015, cu modificările și completările ulterioare, în cadrul căreia se va asigura finanțarea pentru un număr de până la 9.500 obiective de investiții noi introduse în program, în domeniile prevăzute la art. 7 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/2013, aprobată prin Legea nr. 89/2015, cu modificările și completările ulterioare, din care cel mult 2.500 de creșe și grădinițe și cel mult 2.000 de unități de învățământ preuniversitar care necesită efectuarea de lucrări de realizare/extindere/reabilitare/modernizare/dotare în vederea obținerii autorizațiilor de funcționare și pentru desfășurarea în bune condiții a procesului educațional, pentru care se asigură finanțarea multianuală, conform prevederilor legale, până la finalizarea acestora.</p> <p>De asemenea potrivit dispozițiilor art. IV alin. (1)- (2) din O.U.G.</p>
--	--



nr. 6/2017, cu modificările și completările ulterioare:

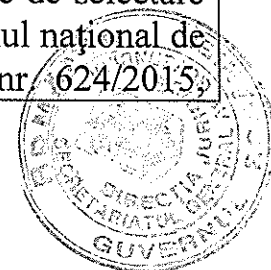
„(1) Pentru etapa a II-a a Programului național de dezvoltare locală prevăzută la art. III, se aprobă pentru Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice credite de angajament pentru perioada 2017-2020 în valoare de 30 miliarde lei, în baza cărora se pot încheia contracte de finanțare multianuale.

(2) Creditele de angajament prevăzute în fișa programului „Etapa a II-a a Programului național de dezvoltare locală“, anexă la bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, rămase neutilizate la sfârșitul exercițiului bugetar vor fi avute în vedere la elaborarea legilor bugetare anuale și a rectificărilor bugetare pentru anii următori, cu încadrarea în valoarea maximă prevăzută la alin. (1).”

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 90/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, aprobată cu completări prin Legea nr. 80/2018, cu modificările și completările ulterioare, s-a reglementat ca, creditele de angajament prevăzute în fișa programului „Etapa a II-a a Programului național de dezvoltare locală“, anexă la bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene, rămase neutilizate la sfârșitul exercițiului bugetar al anului 2017 să se utilizeze pentru încheierea contractelor de finanțare multianuale pentru obiectivele de investiții incluse în lista aprobată în anul 2017 prin ordin al viceprim-ministrului, ministrul dezvoltării regionale și administrației publice. De asemenea, s-a reglementat ca beneficiarii Programului național de dezvoltare locală să nu mai transmită solicitări de finanțare pentru alte obiective de investiții, în condițiile prevăzute la art. 9 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/2013, aprobată prin Legea nr. 89/2015, urmând ca acele credite de angajament rămase neutilizate după încheierea contractelor de finanțare pentru obiectivele de investiții aprobate prin ordin al ministrului, în anul 2017 să se poată utiliza pentru finanțarea obiectivelor de investiții pentru care s-au depus solicitări în termenul legal, în anul 2017, care au fost incluse în analiza de specialitate și nu li s-au alocat fonduri din lipsa creditelor de angajament.

Din analiza solicitărilor de finanțare depuse în termenul legal în anul 2017, pentru obiectivele de investiții primite din partea unităților administrativ-teritoriale, s-a constatat că sunt propuse la finanțare peste 13.000 de obiective de investiții, din toate domeniile finanțate prin Programul național de dezvoltare locală, în valoare totală de aproximativ 66 miliarde lei.

În alocarea realizată în anul 2017 s-au utilizat criteriile de selectare a obiectivelor de investiții pentru finanțarea prin Programul național de dezvoltare locală aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 624/2015,



conform art. 2 din actul normativ, și s-a realizat repartizarea echilibrată a fondurilor de la bugetul de stat pe județe, destinate transferurilor pentru finanțarea obiectivelor de investiții din portofoliul unităților administrativ-teritoriale, utilizând următorii indicatori:

1. datele demografice și administrativ-teritoriale ale județelor, având în vedere:

a) ponderea numărului de unități administrativ-teritoriale din județ din totalul numărului de unități administrativ-teritoriale de la nivel național;

b) ponderea populației județului raportată la populația totală a țării;

c) ponderea suprafeței județului raportată la suprafața totală a țării.

2. capacitatea financiară a unităților administrativ-teritoriale.

Pentru alocare s-a folosit un model de calcul care a utilizat media ponderată a următorilor indicatori:

- 25% - ponderea numărului unităților administrativ-teritoriale la nivel național

- 30 % - ponderea populației fiecărui județ în total populație

- 10 % - ponderea suprafeței fiecărui județ în total suprafață

- 35 % - coeficient determinat de inversul impozitului pe venit colectat în fiecare județ față de totalul impozitelor.

S-au analizat și alți indicatori la nivelul țării, în special impozitul pe venit colectat la nivelul județelor pentru a stabili capacitatea financiară a județelor și implicit a unităților administrativ-teritoriale din componența acestora.

În aceste condiții suma de 30 miliarde lei, alocată Etapei a II-a a Programului național de dezvoltare locală, a fost repartizată conform criteriului de selectare din Hotărârea Guvernului nr. 624/2015, prevăzut la pct. I din anexă, echilibrat pe toate județele, iar ulterior, în interiorul județelor, s-au folosit criteriile de prioritizare a investițiilor, conform prevederilor legale.

Această repartizare a sumelor pe județe s-a făcut după o analiză aprofundată asupra nevoilor, și având ca scop o repartiție echilibrată a fondurilor disponibile, astfel încât între suma cea mai mare alocată unui județ și suma cea mai mică să nu existe o diferență foarte mare, pentru a nu se produce decalaje între diferite zone ale țării.

Domeniile prioritare pentru implementarea Etapei a II-a a Programului național de dezvoltare locală au fost stabilite în acord cu prioritățile asumate prin Programul de Guvernare 2018-2020, aprobat prin Hotărârea Parlamentului României nr. 1/2018, cu condițiile impuse de Uniunea Europeană și obligațiile asumate prin tratatul de aderare la Uniunea Europeană privind conformarea la directivele europene, cu recomandările Băncii Mondiale privind criteriile de prioritizare a investițiilor publice, transpuse în Strategia de Dezvoltare Teritorială a României, aflată în procedura de adoptare, precum și cu



realitățile economico-sociale prezente, astfel:

- prin art. III din O.U.G. nr. 6/2017 s-a reglementat ca fiind prioritare obiectivele de investiții constând în creșe, grădinițe și unități de învățământ preuniversitar care necesită efectuarea de lucrări de realizare/extindere/reabilitare/modernizare/dotare în vederea obținerii autorizațiilor de funcționare și pentru desfășurarea în bune condiții a procesului educational;

- în aplicarea art. 2 din Hotărârea Guvernului nr. 624/2015 pentru aprobarea criteriilor de selectare a obiectivelor de investiții pentru finanțarea prin Programul național de dezvoltare locală, aprobat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/2013, potrivit căruia „pentru selectarea la finanțare a obiectivelor de investiții se va utiliza cel puțin unul dintre criteriile prevăzute în anexă”, s-au stabilit și aprobat de către ordonatorul principal de credite domeniile specifice prioritare conform pct. II din anexă, potrivit căruia obiectivele de investiții trebuie să se încadreze în domeniile specifice pentru care există obligația conformării la unele reglementări europene sau în domenii specifice prioritare.

Astfel, în urma analizei de specialitate efectuate, având în vedere nevoile reale ale comunităților locale, s-au stabilit ca domenii prioritare, pe lângă cele menționate anterior, obiectivele de investiții din domeniile: alimentare cu apă, canalizare, drumuri județene, poduri și podețe, drumuri comunale și străzi, unități sanitare, unități de învățământ cu autorizație de funcționare, sedii de instituții publice, iluminat public în mediul rural.

Pentru aceasta a fost avută în vedere necesitatea asigurării unei dezvoltări coerente a infrastructurii locale, pornind de la analiza stării actuale a echipării teritoriului și a evoluției indicatorilor pe domeniul infrastructură de servicii și având ca țintă asigurarea echipării unităților administrativ-teritoriale cu toate dotările tehnico-edilitare, de infrastructură educațională, de sănătate, mediu și de acces la căile de comunicație, cu prioritate față de celelalte domenii eligibile la finanțare prin Programul național de dezvoltare locală.

Având în vedere că prin dispozițiile O.U.G. nr. 6/2017, credite de angajament în valoare de 30 miliarde lei au fost alocate pentru perioada 2017-2020, nu doar pentru anul 2017, precum și faptul că au fost depuse peste 13.000 de solicitări de finanțare, în termenul legal, putând fi incluse în limita creditelor de angajament disponibile doar puțin peste 6000 de obiective la finanțare, prin dispozițiile alin. (2) ale art. 38 din O.U.G. nr. 90/2017 s-a sistat depunerea de solicitări noi.

La această dată procesul de încheiere a contractelor de finanțare multianuale este aproape finalizat pentru obiectivele de investiții incluse în lista aprobată în anul 2017 prin ordin al viceprim-ministrului, ministrul dezvoltării regionale și administrației publice, iar



	<p>creditele de angajament rămase neutilizate din cele 30 miliarde lei aprobate pentru bugetul Programului național de dezvoltare locală, trebuie alocate conform art. 38 alin. (3) din OUG nr. 90/2017, pentru finanțarea acelor obiective de investiții pentru care au fost depuse solicitări de finanțare în termenul legal, în anul 2017, care au fost incluse în analiza de specialitate și nu li s-au alocat fonduri din lipsa creditelor de angajament.</p> <p>Pentru toate județele există la această dată sume disponibile care urmează să fie redistribuite în cadrul fiecărui județ, acestea provenind din economiile rezultate după analizarea documentațiilor tehnico-economice în vederea încheierii contractelor de finanțare, din economiile rezultate după încheierea contractelor de achiziții publice, precum și ca urmare a renunțării anumitor beneficiari la finanțarea unor obiective de investiții.</p> <p>În prezent, în urma analizei interne realizate în cadrul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice s-a constatat că la nivelul țării există județe unde au fost încheiate contracte de finanțare cu toate unitățile administrativ-teritoriale incluse pe lista aprobată conform legii, nu mai există solicitări de finanțare care să corespundă criteriilor de selectare și prioritizare menționate mai sus, și/sau solicitările de finanțare depuse în anul 2017, care au fost incluse în analiza de specialitate și nu li s-au alocat fonduri din lipsa creditelor de angajament nu acoperă integral valoarea creditelor de angajament rămase neutilizate, astfel încât după aplicarea art. 38 alin. (3) din OUG nr. 90/2017 rămân credite de angajament neutilizate.</p> <p>Având în vedere prevederile art. 61 alin. (3) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căroră „Creditele de angajament pentru care nu au fost încheiate angajamente legale și creditele bugetare neutilizate la sfârșitul anului bugetar sunt anulate de drept”, ținând cont de scopul pentru care au fost alocate creditele de angajament pentru Programul național de dezvoltare locală, respectiv susținerea autorităților administrației publice locale pentru dezvoltarea infrastructurii locale, în special în vederea asigurării pachetului minim de servicii publice în fiecare localitate, este necesară instituirea unor reglementări privind alocarea integrală a sumelor repartizate prin legile bugetare pentru derularea Programului național de dezvoltare locală etapa a II-a.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Reiterăm faptul că pentru repartizarea sumelor alocate pentru Etapa a II-a a Programului Național de Dezvoltare Locală s-au respectat criteriile de selectare aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 624/2015, iar creditele de angajament de 30 miliarde lei, s-au repartizat echilibrat pe toate județele ținând cont de ponderea numărului de unități administrativ-teritoriale din județ, din totalul numărului de unități administrativ-teritoriale de la nivel național, de ponderea</p>



populației județului raportată la populația totală a țării, ponderea suprafeței județului raportată la suprafața totală a țării precum și de capacitatea financiară a unităților administrativ-teritoriale.

Întrucât există județe în care alocarea creditelor de angajament neutilizate nu mai este posibilă, întrucât toate solicitările de finanțare eligibile sunt deja finanțate, alocarea echilibrată pentru realizarea dezideratelor de coeziune teritorială la nivel național, regional și local nu mai poate fi respectată.

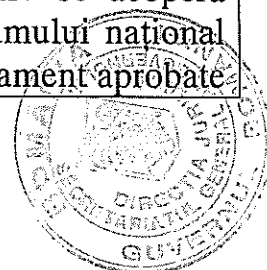
În acest sens, propunem instituirea unor dispoziții legale noi, în acord cu situația de fapt, prin care creditele de angajament rămase neutilizate după încheierea contractelor de finanțare aferente obiectivelor de investiții cuprinse în lista aprobată prin ordin al viceprim-ministrului, ministrul dezvoltării regionale și administrației publice să se repartizeze pentru beneficiarii eligibili din raza administrativ-teritorială a județului din care fac parte și acolo unde nu este posibil, să se instituie posibilitatea depunerii de noi solicitări de finanțare, în conformitate cu următorul mecanism:

- Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice notifică unitățile administrativ-teritoriale din raza județelor în care există credite de angajament neutilizate, care nu se pot utiliza din cauza lipsei solicitărilor de finanțare care se încadrează în punctul II din anexa la Hotărârea Guvernului nr. 624/2015 pentru aprobarea criteriilor de selectare a obiectivelor de investiții pentru finanțarea prin Programul național de dezvoltare locală, aprobat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/2013, aprobată prin Legea nr. 89/2015, în termen de 10 zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe;

- în termen de 30 de zile de la expirarea termenului de notificare, unitățile administrativ-teritoriale notificate au posibilitatea să depună solicitări de finanțare pentru obiective de investiții care se încadrează în domeniile specifice stabilite prin art. 7 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/2013, aprobată prin Legea nr. 89/2015, cu modificările și completările ulterioare;

- conform art. 9 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/2013, aprobată prin Legea nr. 89/2015, cu modificările și completările ulterioare, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice va proceda la centralizarea solicitărilor de finanțare, și, în baza criteriilor aprobate prin hotărâre a Guvernului, a analizei proprii de specialitate și în limita creditelor de angajament neutilizate, actualizează lista de obiective propuse spre finanțare, care se aprobă prin ordin al ministrului dezvoltării regionale și administrației publice;

Prin măsurile instituite prin prezentul act normativ se acoperă situațiile excepționale apărute în implementarea Programului național de dezvoltare locală etapa a II-a, când creditele de angajament aprobate



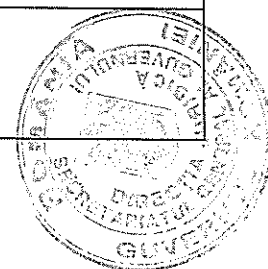
	<p>prin legea bugetară anuală, repartizate anumitor județe în urma analizei de specialitate și rămase neutilizate nu mai pot fi alocate în condițiile de selectare și prioritizare stabilite și aprobate inițial, generând astfel o implementare neunitară a Programului și disproporționată din punct de vedere al dezvoltării infrastructurii de utilități la nivel local.</p> <p>Faptul că în anul 2017 unitățile administrativ-teritoriale dintr-un județ nu au depus solicitări de finanțare care să atragă toate fondurile publice alocate județului prin Program, nu conduce la concluzia că la nivelul aceluși județ nu este necesar să se implementeze un program cu sprijin de la bugetul de stat, în interesul cetățenilor, pentru dezvoltarea infrastructurii locale.</p> <p>Apare astfel necesitatea creării cadrului legal pentru accesarea fondurilor prin Programul Național de Dezvoltare Locală Etapa a II-a în condiții de echilibru și echitate.</p> <p>Prin măsurile instituite prin prezentul act normativ se urmărește crearea cadrului legal pentru repartizarea creditelor de angajament rămase neutilizate după aplicarea art. 38 alin. (3) din O.U.G. nr. 90/2017, aprobată cu completări prin Legea nr. 80/2018, cu modificările și completările ulterioare. Menționăm că implementarea măsurilor dispuse prin prezentul act normativ este necesară a se efectua până la sfârșitul exercițiului bugetar 2018, pentru a nu intra sub incidența prevederilor art. 61 alin. (3) din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare.</p>
3. Alte informații	Nu au fost identificate
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</p>	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect



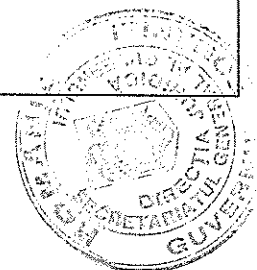
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media următorilor 5 ani, după anul curent
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a)bugetul de stat, din acesta: -impozit pe profit -impozit pe venit b)bugete locale: -impozit pe profit c)bugetul asigurărilor sociale -contribuții de asigurări	Nu este cazul					
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare din care: a)bugetul de stat, din acesta: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii b)bugete locale: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii c)bugetul asigurărilor sociale -cheltuieli de personal -bunuri și servicii	Nu este cazul					
3.Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b)bugete locale	Nu este cazul					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli	Nu este cazul					
5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri	Nu este cazul					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor	Nu este cazul					



bugetare	
7. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Nu este cazul
1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect



care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul proiectului de act normativ	
3.Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ a fost supus consultărilor structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale în data de 23.07.2018 și nu s-au transmis observații și propuneri.
4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.Informații privind avizarea de către: a)Consiliul legislativ b)Consiliul Suprem de Apărare a Țării c)Consiliul Economic și Social d)Consiliul Concurenței e)Curtea de Conturi ,	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.824/2018.
6.Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1.Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.
---	---



	<p>561/2009.</p> <p>În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, au fost întreprinse procedurile necesare în vederea consultării cetățenilor și a societății civile cu privire la proiectul de act normativ, iar în perioada de consultare nu s-au primit observații și propuneri. În data de 19.07.2018 proiectul de act normativ, într-o primă formă, a fost supus consultării prin publicarea pe site-ul instituției, termenul pentru comunicarea observațiilor și propunerilor fiind de 10 zile calendaristice de la publicarea anunțului. Nu au fost primite observații și propuneri în termenul legal asupra formei publicate. În forma revizuită a proiectului intenția de reglementare rămâne neschimbată.</p>
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate
<p>Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare</p>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale - înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente	Nu au fost identificate
2. Alte informații	Nu au fost identificate



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului privind instituirea unor măsuri pentru derularea Programului național de dezvoltare locală etapa a II-a, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU


VIORIȚA DĂNCILĂ

